

Утверждаю:
и.о. директора ФГБУ
«Государственный
заповедник «Джугджурский»
_____ Ю.А. Парфенов

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по видам государственного контроля (надзора) на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля на особо охраняемой природной территории государственного природного заповедника «Джугджурский» разработана и подлежит исполнению на подведомственной Учреждению особо охраняемой природной территории федерального значения - государственный природный заповедник «Джугджурский» (далее - ООПТ).

Правовые основания разработки Программы профилактики: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральный закон от 14.03.1995 № 33 - ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информативности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа профилактики разработана с целью регламентирования проведения должностными лицами ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» (далее - Учреждение) профилактических мероприятий в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий государственного природного заповедника «Джугджурский»

1.1. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

1.1.1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения государственный природный заповедник «Джугджурский» обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Джугджурский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24.05.2020 № 291, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

1.1.2. Особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий.

На Учреждение возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Профилактические мероприятия в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица), осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях федерального значения, их охранных зон, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.2. Федеральный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения в границах ООПТ осуществляется посредством организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами (плановых (рейдовых) осмотров) в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.3. С целью информирования населения на официальном сайте Учреждения размещены:

- федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации,
- нормативные правовые акты, утверждающие Положение о государственном природном заповеднике «Джугджурский»;
- графические сведения о границах ООПТ.

1.4. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Учреждение руководствуется требованиями, регламентируемыми Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.5. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный, природный заповедник «Джугджурский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

- деятельность, действие (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

2.1. Программа направлена на достижение следующих целей:

2.1.1. Предупреждение нарушений контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях федерального значения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2.1.2. Повышение информированности контролируемых лиц, об обязательных требованиях и способах их соблюдения;

2.1.3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2.1.4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.2. Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

2.2.1. Формирования единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

2.2.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения;

2.2.3. Создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Учреждением;

2.2.4. Обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

3. Принципы государственного контроля (надзора)

3.1. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» на основе следующих принципов:

3.1.1. понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

3.1.2. информационная открытость;

3.1.3. доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

3.1.4. обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

3.1.5. полнота охвата включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский»;

3.1.6. обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

3.1.7. актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

3.1.8. релевантность и рациональность выбора набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

3.1.9. периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1090 проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	В течении года (по мере необходимости)	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1.04.2023	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы

		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативно-правовых актов или внесения изменений в действующие	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводится посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: социальные сети, печатные издания, радио, телевидение.	В течение года (при необходимости)	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
2	Обобщение правоприменительной практики	Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	В течение года	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального	До 1.04.2023	Старший государственный инспектор в области охраны

		государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ		окружающей среды – руководитель оперативной группы
3	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, объявление контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования	В течение года (при необходимости)	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
4	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, электронной почте, по письменным заявлениям письменно, на личном приеме ежедневно, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года (при необходимости)	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель оперативной группы
5	Обязательные профилактические визиты	В отношении объектов контроля – деятельности, действий (бездействий) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны		Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды – руководитель

		<p>соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.</p>		оперативной группы
--	--	--	--	--------------------

5. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).