

Доклад
по правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский»
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
за 2023 год

ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» в соответствии с Уставом Учреждения является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление особо охраняемой природной территорией федерального значения - государственный природный заповедник «Джугджурский» и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации уполномочен осуществлять следующие виды федерального государственного контроля (надзора):

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

2. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в отношении управляемых территорий.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

3. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемой природной территории федерального значения.

Основание: статья 40 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 «Положения о

федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемой природной территории при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории - государственного природного заповедника «Джугджурский» и его охранной зоны (далее - ООПТ).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Джугджурский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21.05.2020 № 291, Положением об охранной зоне государственного заповедника «Джугджурский», утвержденным постановлением Главы Администрации Хабаровского края от 07.12.92 № 572, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский»» (далее – Учреждение) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и

(или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 22 раздела IV Положения о Государственном природном заповеднике «Джугджурский», утвержденным приказом Минприроды России от 21.05.2020 № 291 на территории заповедника государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Общая площадь государственного природного заповедника составляет 859 956 га, в том числе акватория Охотского моря площадью 53 700 га.

Границы охранной зоны государственного природного заповедника «Джугджурский» установлены Постановлением Главы Администрации Хабаровского края от 07.12.92 № 572 «Об утверждении Положения об охранной зоне государственного заповедника «Джугджурский».

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090:

- деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заповедников относится к категории значительного риска;

- деятельность граждан и организаций в границах охранных зон государственных природных заповедников относится к категории среднего риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 17, 26 « Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» за 2023 год.

В соответствии с требованиями, предусмотренными частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований государственной инспекцией в области охраны окружающей среды ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» контрольная (надзорная) деятельность в период 2022 года осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия путем проведения выездных обследований.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В течение 2023 года осуществлялось патрулирование территории ООПТ и его охранной зоны.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

За период 2023 года государственными инспекторами в области охраны окружающей среды ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» выявлено три нарушения режима особой охраны территории.

Наименование нарушения	Количество
Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (ст. 8.39 КоАП РФ) незаконное нахождение на территории, в акватории государственного природного заповедника	3
Уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ)	0
Итого:	3

В 2023г. ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» наложено и взыскано административных штрафов:

Категории лиц	Количество наложенных штрафов, ед.	Сумма наложенных штрафов, руб.	Сумма взысканных штрафов, руб.
на граждан	0	0	0
на должностных лиц	1	15 000,00	15 000,00
на юридических лиц	0	0	0
Итого:	1	15 000,00	15 000,00

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Государственный заповедник «Джугджурский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.